



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

MENSAGEM Nº 096, DE 29 DE AGOSTO DE 2007

Excelentíssimo Senhor Presidente,
Excelentíssimos Senhores Deputados,

Submeto à apreciação dessa Corte o anexo Projeto de Lei que dispõe sobre o Plano Plurianual (PPA) 2008-2011, nos termos do Art. 65, Inciso XIII da Constituição Estadual, no que dispõe o Art. 165, § 1º da Constituição Federal: *“a lei que instituir o plano plurianual estabelecerá, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública federal para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para as relativas aos programas de duração continuada”*; Lei Federal Complementar nº. 101 (LRF), de 4 de maio de 2000, e outros dispositivos que regulam a matéria.

Este documento é a materialização do compromisso do Governo com o cidadão rondoniense. Os programas e ações nele contidos refletem a nossa responsabilidade em agregar forças e explorar a sinergia ativa da sociedade, como forma de se proporcionar um desenvolvimento mais justo e equilibrado para todos.

A ação do Governo, latente no Plano, ancora-se nos três eixos estratégicos: (I) Estado mais competitivo com desenvolvimento econômico sustentável, promovendo a melhoria da capacidade científica e tecnológica, investimentos em infra-estrutura e respeito à biodiversidade; (II) Estado imprimindo um novo ciclo de desenvolvimento institucional, democratizando e aumentando a eficiência da gestão pública; e (III) Estado com justiça social, acesso universal e de qualidade aos serviços públicos oferecidos para todos.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

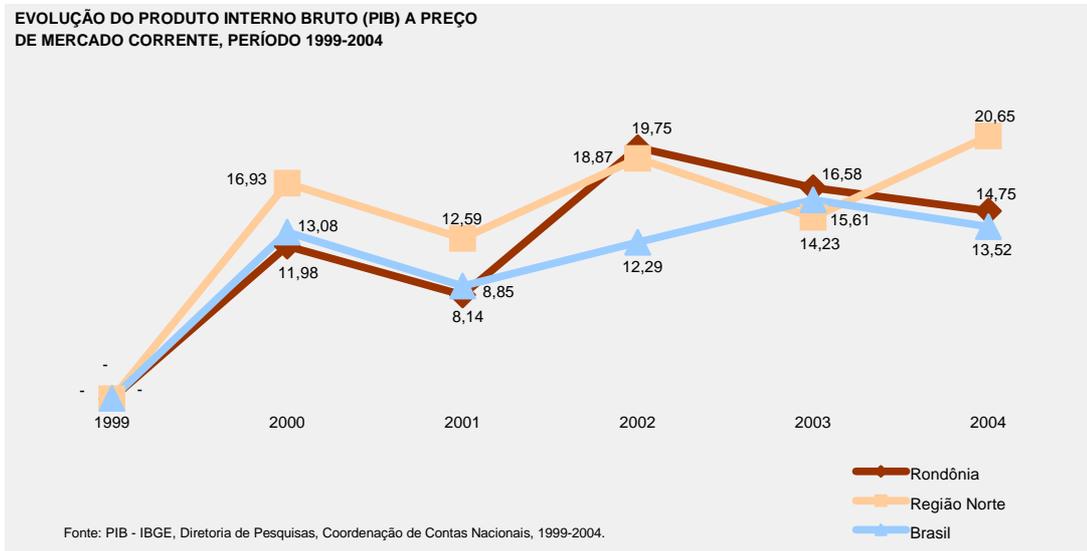
NO PRIMEIRO EIXO, os programas e ações de governo visam a fortalecer o setor produtivo e harmonizados com políticas de preservação, fortalecimento e diversificação da matriz produtiva de um lado; e, por outro, canalizar todos os esforços para um desenvolvimento econômico que se traduza na redução das desigualdades regionais. Nesse contexto, como um dos indicadores dessas desigualdades, os dados do PIB (IBGE, 2004) revelam que pelo menos treze municípios do nosso Estado apresentaram PIB *per capita* no intervalo de R\$ 2.681,00 a R\$ 4.250,00, ante a *per capita* estadual da ordem de R\$ 6.238,00.

Há, pois, que se transmudar esse cenário de desigualdade, canalizando e atraindo investimentos para as regiões menos desenvolvidas, explorando suas vocações regionais, consolidando a integração territorial; e, sobretudo, diversificar a estrutura produtiva e fortalecer os arranjos produtivos locais, dentre outros macroobjetivos presentes no eixo em referência.

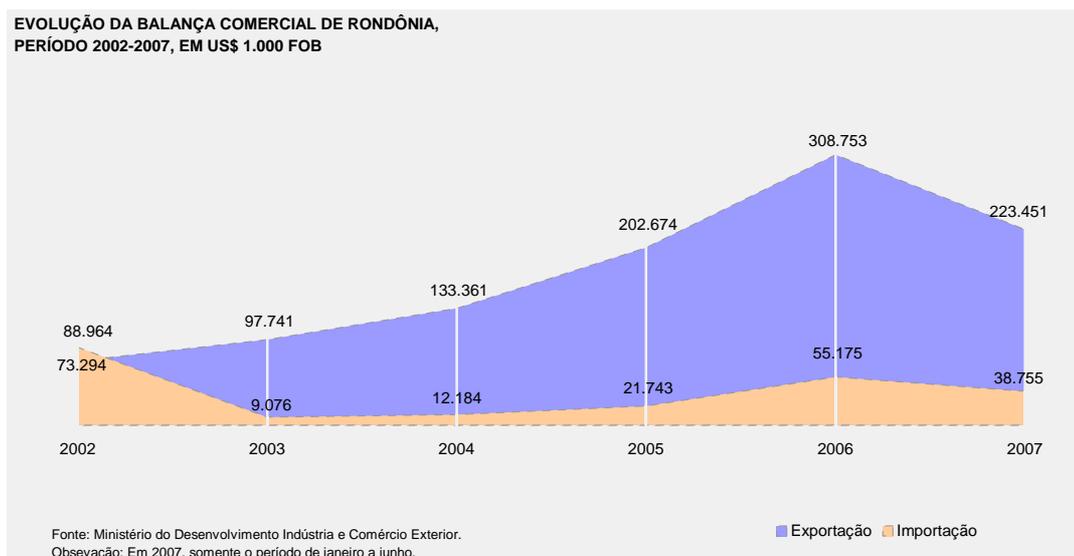
Os cenários, com que nos propomos a construir no Plano, são auspiciosos com a realidade econômica do Estado, mas, há, também, desafios. Favoráveis são os refletidos nos números do PIB no Estado que vem apresentando crescimento médio nominal no patamar de quase 16% a.a., no período de 1999-2004.



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA



Favoráveis, também, são os números crescentes da variação das exportações com a taxa média de 40,7% de crescimento anual no período de 2002 a 2007 e os da balança comercial que, em 2007, registraram superávit de US\$ 184,7 milhões no período de janeiro a junho.



NO SEGUNDO EIXO, o foco está centrado em programas e ações direcionadas à reestruturação e modernização das instituições, como forma de promover mudanças



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

administrativas e perseguir um novo modelo de serviço público. Nessa ótica, têm-se a compreensão e a consciência de que a rede de serviços, de competência do Estado, é indispensável e insubstituível nas áreas mais essenciais no atendimento à população.

O aumento, portanto, da eficiência na atuação dos órgãos da estrutura de Governo, a implantação de uma nova cultura no serviço público e a regionalização, instrumento do ordenamento territorial e de sustentação das ações de planejamento e gestão, que permite, entre outros enfoques, a maximização dos resultados da ação pública de políticas por meio da identificação de objetivos de conflitos e contradições, assim como a garantia de ganhos de sinergias com as diversas formas de organização da sociedade, de um lado; e, por outro, entre outros objetivos, a correção das desigualdades sociais e territoriais e a racionalização dos gastos e otimização dos investimentos. Fiz por incluir, também, a implantação do Centro Político e Administrativo que se traduzirá na consolidação de uma intra-estrutura a serviço do cidadão e de valorização do servidor público.

NO TERCEIRO EIXO, as premissas assentam-se sob a égide de um Estado presente e catalisador de ações voltadas à cidadania, justiça social e serviços universalizados. Já são evidentes os avanços em áreas como a educação e saúde na revelação dos indicadores oficiais: na educação, a população escolarizável do ensino fundamental, dos sete aos quatorze anos de idade, encontra-se no patamar de 96,4%; no ensino médio, na faixa dos quinze aos dezessete anos de idade, a taxa de atendimento revela-se em 71,8%; redução de 6,4% na taxa de mortalidade infantil no período de 2002/2004; na segurança pública, o Governo vem destinando pelo menos 13% do total das despesas realizadas no aparelhamento das instituições de competência. Juntas, essas funções respondem, em média, por mais de dois quintos do total dos gastos do Governo.

Reconheço, porém, que muito há que se fazer em avanços qualitativos, mas são desafios cujo enfrentamento envolvem a integração entre os Poderes em todas as

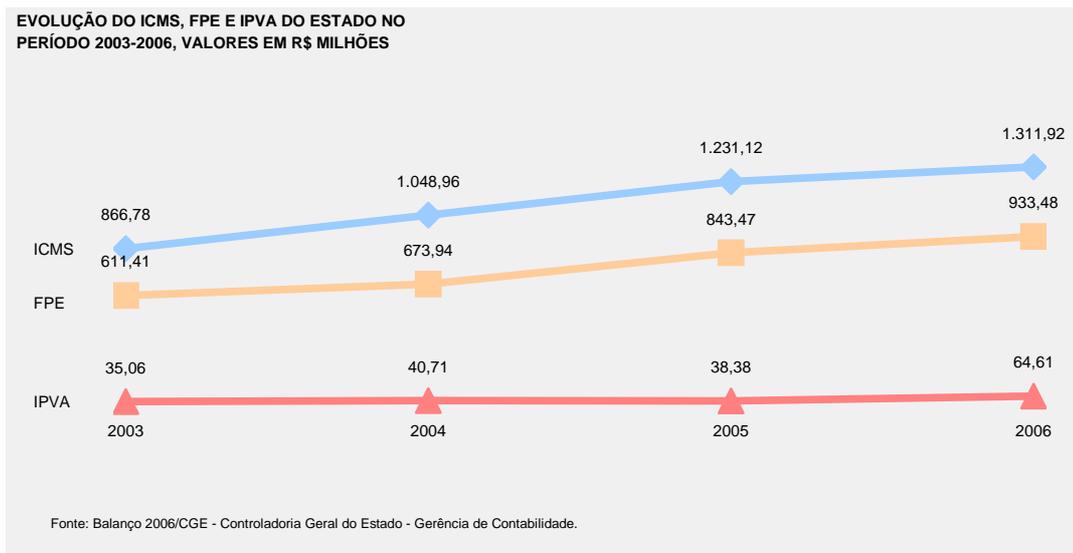


GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

esferas e níveis; e, essencialmente, na participação efetiva da sociedade civil organizada.

Há, contudo, os desafios, contrapondo-se aos cenários favoráveis a que me reportei anteriormente, como o saneamento básico, agente indutor dos agravos na saúde da população, e que exige vultosos investimentos no equacionamento e solução. Há ainda, como fator limitante aos investimentos requeridos pelo Estado, a dívida fundada pública, herança de administrações anteriores e que corrói o tesouro, comparece com um estoque de R\$ 1,96 bilhão. Para efeitos de dimensão, os recursos destinados à amortização e serviços da dívida atingiram R\$ 206,40 milhões e corresponderam a mais de três vezes (3,2) a arrecadação do IPVA, em 2006.

Não há inércia por parte do Governo nesses desafios, estamos buscando soluções para reversão desse quadro, quer pelo aperfeiçoamento da estrutura fazendária, quer pela contenção das despesas correntes, ambos, na amplitude do equilíbrio fiscal responsável. Esses esforços são visíveis quando se analisam os números da evolução das receitas arrecadadas.

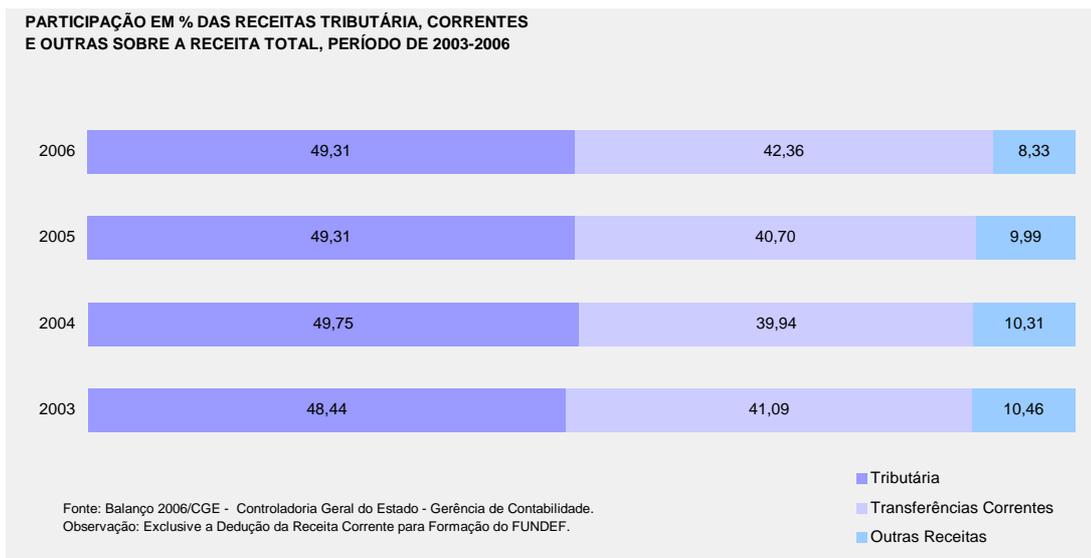


O ICMS apresentou 14,98% de variação média no período de 2003-2006; o IPVA, no mesmo período, compareceu com 26,25%, contra os 15,35% obtidos pelo FPE. E, ainda, a receita tributária, em 2006, representou 49,31% do total das receitas



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

arrecadadas ante os 48,44% havidos em 2003. Ou seja, uma variação positiva de +1,78% no período considerado, sinalizando redução na dependência do Governo em relação às transferências correntes.



Nessa primeira parte, cumpru-me apresentar um conjunto de informações e avaliações remetidos a um contexto mais abrangente da situação em que se encontra o Estado. Na segunda parte, nos anexos I, Programas e Ações do Governo por Órgão e Unidade Orçamentária, e II, Consolidação Geral do Plano Plurianual, encontra-se o Plano, segundo os três eixos programáticos e estruturado a partir dos programas e ações definidas pelos Órgãos do Governo, na disposição que se apresenta:

EIXO - 1 Estado mais competitivo com desenvolvimento sustentável, promovendo a melhoria da capacidade científica e tecnológica, investimentos em infra-estrutura e respeito à biodiversidade

Programas

- 0000 - Operações Especiais
- 1015 - Apoio Administrativo do Poder Executivo
- 1021 - Planejamento, Coordenação e Integração das Políticas Públicas
- 1119 - Gestão da Política de Ciência, Tecnologia e Inovação do Estado de Rondônia
- 1212 - Execução do Processo Licitatório
- 1214 - Qualidade e Produtividade no Registro Público de Empresas
- 1218 - Sistema Unificado de Atenção à Sanidade Agropecuária
- 1231 - Rondônia no Peso e na Medida Certa



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

- 1232 - Programa Estadual de Proteção Ambiental
- 1235 - Desenvolvimento Ambiental e Gestão de Recursos Naturais
- 1236 - Desenvolvimento Industrial, Agroindustrial e Comercial
- 1237 - Programa de Incentivo ao Desenvolvimento Agrícola
- 1238 - Programa de Desenvolvimento da Pecuária do Estado de Rondônia
- 1248 - Desenvolvimento dos Recursos Minerais do Estado de Rondônia
- 1249 - Desenvolvimento da Infra-estrutura de Transporte
- 1257 - Incentivo ao Desenvolvimento Econômico do Estado
- 1281 - Programa de Desenvolvimento Regional
- 1283 - Projetos Estruturantes

EIXO - 2 Estado imprimindo um novo ciclo no desenvolvimento institucional, democratizando e aumentando a eficiência da gestão pública

Programas

- 0000 - Operações Especiais
- 1001 - Execução da Defesa da Ordem Judicial, Acompanhamento dos Interesses da Sociedade e Poder Público
- 1015 - Apoio Administrativo do Poder Executivo
- 1020 - Apoio Administrativo do Poder Legislativo
- 1027 - Execução da Ação Parlamentar
- 1035 - Gestão das Ações Institucionais de Controle Externo
- 1202 - Gestão da Política de Comunicação do Estado de Rondônia
- 1210 - Representação Judicial e Consultoria do Estado de Rondônia
- 1220 - Gestão do Fundo de Desenvolvimento Institucional - F.D.I.
- 1221 - Incremento da Receita Estadual.
- 1224 - Educação Fiscal - Compromisso com a Cidadania.
- 1227 - Escola do Legislativo.
- 1228 - Gestão de Recursos Humanos
- 1229 - Gestão das Políticas de Tecnologia da Informação do Estado de Rondônia
- 1254 - Rondônia em Obras
- 1259 - Programa de Gestão do FUNDIMPER
- 1261 - Desenvolvimento e Modernização do Sistema de Controle Interno
- 1262 - Programa de Modernização do Sistema de Controle Externo dos Estados, Distrito Federal e Municípios Brasileiros
- 1264 - Gestão das Ações de Modernização e Expansão da Estrutura de T.I. do Tribunal de Contas
- 1265 - Gestão das Atividades Administrativas e de Manutenção do Tribunal de Contas
- 1266 - Gestão das Ações de Capacitação e Aperfeiçoamento do Capital Humano
- 1267 - Gestão do Gabinete da Presidência do Tribunal de Contas
- 1268 - Apoio aos Municípios e Entidades sem fins Lucrativos
- 1273 - Programa de Regulação, Controle e Avaliação e Auditoria do SUS no Estado



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

1277 - Programa de Apoio à Modernização da Gestão

1280 - Apoio Administrativo do Ministério Público

1282 - Despesas de Exercícios Anteriores - PGE

EIXO - 3 Estado com justiça social, acesso universal e de qualidade aos serviços públicos oferecidos para todos.

Programas

0000 - Operações Especiais

1001 - Execução da Defesa da Ordem Judicial, Acompanhamento dos Interesses da Sociedade e Poder Público

1002 - Educação e Segurança no Trânsito

1003 - Desenvolvimento e Modernização do DETRAN

1015 - Apoio Administrativo do Poder Executivo

1019 - Previdência Social Básica

1063 - Desenvolvimento da Educação Profissional

1074 - Educação e Dados

1086 - Desenvolvimento da Hemorrede no Estado

1093 - Gestão da Política de Saúde

1101 - Programa de Geração de Emprego e Renda

1201 - Programa de Assistência ao Trabalhador da SEDUC

1213 - Serviço de Atendimento ao Cidadão

1215 - Desenvolvimento Cultural

1216 - Implementação de Projetos e Atividades de Desportos e Lazer do Estado

1223 - Apoio de Programação da Assistência Social

1232 - Programa Estadual e Proteção Ambiental

1234 - Regularização Fundiária

1240 - Defesa dos Direitos da Criança e do Adolescente

1241 - Assistência Social para a Cidadania

1242 - Humanização e Segurança do Sistema Penitenciário

1243 - Defesa Contra Sinistro

1244 - Vigilância Sanitária

1245 - Assistência Farmacêutica

1247 - Vigilância Epidemiológica e Ambiental

1250 - Programa de Infra-Estrutura do Fundo Estadual de Saúde - FES

1251 - Rondônia em Paz

1252 - Se Essa Casa Fosse Minha

1263 - Desenvolvimento do Turismo no Estado de Rondônia

1269 - Melhoria da Qualidade da Educação Básica

1270 - Infra-Estrutura de Saneamento Básico e Esgotamento

1271 - Fortalecimento das Unidades de Saúde com Atendimento Especializado



GOVERNO DO ESTADO DE RONDÔNIA GOVERNADORIA

- 1272 - Fortalecimento das Unidades de Saúde com Atendimento de Urgências e Emergências.
- 1274 - Programa de Atenção em Saúde
- 1275 - Educação Permanente em Saúde
- 1278 - Apoio Administrativo do Poder Judiciário
- 1279 - Modernização das Ações Judiciárias

Determinei, também, que a Secretaria de Estado do Planejamento e Coordenação Geral (SEPLAN) conduzisse o processo de estruturação do Plano em conformidade com a nova sistemática adotada nacionalmente, traduzindo-se na integração do Plano de Desenvolvimento Estratégico, Plano Plurianual de Ação de Governo (PPA) e Lei Orçamentária Anual (LOA).

Acrescento, em oportuno, que a alocação dos recursos públicos para a temporalidade do PPA deu-se de forma regionalizada, distribuídos entre as dez regiões socioeconômicas, como forma de criar condições para o desenvolvimento regional e alavancar a economia do Estado.

Ressalto que o Plano não se constitui num fim em si mesmo, não é estático, requerendo, por sua vez, que se procedam as avaliações e correções, como forma de se atingir aos objetivos a que se propõem na extensão dos Poderes constituídos.

Submeto à apreciação de Vossa Excelência e de seus Pares o Plano Plurianual (PPA) 2008-2011, convicto de que receberá os procedimentos céleres que caracterizam as decisões dessa Casa de Leis.

IVO NARCISO CASSOL
Governador do Estado